

Vereniging Sociale Advocatuur Nederland (VSAN)  
Crooswijksesingel 34  
3034 CJ Rotterdam  
T: 0104044091  
M: 0619955790  
E: [info@vsanadvocaten.nl](mailto:info@vsanadvocaten.nl)  
W: [www.vsanadvocaten.nl](http://www.vsanadvocaten.nl)

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Rotterdam, 21 april 2023

Betreft: *Reactie op Kamerbrief plan van aanpak sociale advocatuur*

Geachte leden van de Tweede Kamer,

Op 13 maart 2023 heeft de VSAN aan de vaste commissie Justitie en Veiligheid een reactie op de voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand juli-december 2022 gestuurd. Deze voortgangsrapportage en de reacties daarop worden pas op 14 juni 2023 door de commissie besproken.

Inmiddels heeft de Minister voor Rechtsbescherming op 20 april 2023 een Kamerbrief aan de Tweede Kamer gezonden, die hij in november 2022 had toegezegd. De Kamerbrief van de minister noopt de VSAN met een nieuwe reactie te komen, waarbij zij aansluit bij haar vorige reactie van 13 maart 2023. Zij tracht daarbij zoveel als mogelijk doublures in beide brieven te vermijden. Zekerheidshalve is de vorige reactie als bijlage bij deze brief meegestuurd.

De minister heeft in de Kamerbrief zijn bezorgdheid geuit over de daling van het aantal ingeschreven advocaten in het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand. Die daling is beschreven in het rapport van onderzoeksbureau Panteia (De arbeidsmarkt voor de Sociale Advocatuur, augustus 2022).

De VSAN deelt de bezorgdheid van de minister. Zij pleit voor onmiddellijke maatregelen om de daling van het aantal sociaal advocaten te stoppen. De VSAN meent dat de maatregelen die de minister in zijn Kamerbrief aankondigt, volstrekt onvoldoende zijn om een stagnering van de daling te bereiken.

### ***Oorzaken daling***

Kort samengevat heeft de daling van het aantal sociaal advocaten twee oorzaken.

De eerste reden is een afscheid van sociaal advocaten van de sociale praktijk. Deels gaat het om sociaal advocaten (de eerste en tweede generatie) die wegens hun gevorderde leeftijd stoppen,

zij zijn de pensioengerechtigde leeftijd gepasseerd. Deels betreft het sociaal advocaten die stoppen met de sociale praktijk, omdat de werkdruk niet meer in verhouding staat tot de verdiensten uit de sociale praktijk.

De tweede reden is een gebrek aan nieuwe (jonge) advocaten die voor een sociale praktijk kiezen. Het vak van sociaal advocaat met de beperkte verdiensten heeft te weinig aantrekkingskracht en legt het in de krappe arbeidsmarkt kennelijk af tegen de werkomstandigheden en verdiensten in de commerciële advocatuur en andere juridische sectoren.

### ***Oplossingsrichtingen***

De minister onderscheidt in zijn Kamerbrief zeven oplossingsrichtingen, beroepsopleiding, onderwijs, vergoedingen, kwaliteit, innovatie, maatschappelijke bijdrage en langetermijnprojecten. Hij munt daarbij het begrip menukaart, die gaandeweg kan worden aangepast. De minister kiest niet voor ad-hoc-oplossingen, maar voor een duurzame infrastructuur waarop kan worden voortgebouwd.

### ***Noodzakelijke maatregelen op korte termijn***

De minister miskent daarmee de urgentie van het probleem. De VSAN pleit zowel voor ad-hoc-oplossingen op de korte termijn als voor een duurzame infrastructuur op de langere termijn. De VSAN vraagt de minister op korte termijn maatregelen te nemen om de financiële onaanvaardbaarheid (de relatief lage inkomens voor de sociaal advocatuur) weg te nemen.

### ***Reële indexering***

Concreet pleit de VSAN voor onmiddellijke indexering van de vergoedingen in het stelsel van de gesubsidieerde rechtsbijstand in overeenstemming met de huidige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Waar de rechterlijke macht voor de geldontwaarding wordt gecompenseerd met salarisverhoging van 7%, moet de sociaal advocatuur het doen met 0,67%. Dit verschil is niet te rechtvaardigen.

De zeer lage indexering van de vergoedingen voor de sociaal advocatuur doet de eerdere maatregelen van 1 januari 2022 om de financiële positie van de sociaal advocatuur te verbeteren, geheel teniet. De sinds 2011 achterblijvende indexering van de vergoedingen ten opzichte van de inflatie bedraagt ruim 25%.

### ***Voorschotregeling***

Daarnaast pleit de VSAN voor een terugkeer van de voorschotregeling zoals deze vroeger bestond. De voorschotregeling, waarbij kantoren op voorhand een voorschotbedrag ontvingen op basis van hun recente declaraties van toevoegingen, is nagenoeg verdwenen. De vergoedingen voor toevoegingen worden nu pas na voltooiing van die zaken uitgekeerd, zodat de sociaal advocaat al zijn zaken noodgedwongen voorfinanciert, in de helft van de zaken zelfs langer dan een jaar.

### ***Stagiair-subsidieregelingen***

De VSAN pleit ook voor het onmiddellijk instellen van ruimhartige stagiair-subsidieregelingen, waarmee sociaal advocatenkantoren de extra kosten van het opleiden van een stagiair kunnen compenseren. De door de minister verlengde subsidie voor de kosten van de beroepsopleiding is,

hoe welkom ook, niet voldoende. Advocatenkantoren kunnen advocaat-stagiairs niet gelijk inzetten voor zaken op toevoeging, aangezien de hiervoor verplicht te volgen basisopleidingen (te) laat of zelfs helemaal niet in de beroepsopleiding aan bod komen. Deze kosten (tot enkele duizenden euro's per advocaat-stagiair) komen voor rekening van het kantoor.

#### ***Samenhang met andere toga-beroepen***

Voor de langere termijn moet er een samenhangend plan komen om alle toga-beroepen (rechterlijke macht, Openbaar Ministerie en advocatuur) aantrekkelijker te maken voor recent afgestudeerde juristen. Nu zorgt de grotere aantrekkelijkheid van het ene toga-beroep voor een verminderde aantrekkelijkheid van het andere toga-beroep. Dit waterbedeffect moet worden tegengegaan en in de toekomst worden voorkomen.

#### ***Opleiding***

De VSAN steunt het streven van de minister om in de beroepsopleiding meer aandacht te laten besteden aan de gesubsidieerde rechtsbijstand. Het plan van de minister om te onderzoeken of de universiteiten in hun curriculum meer aandacht kunnen geven aan sociaal recht kan op de steun van de VSAN rekenen.

#### ***Bijdrage commerciële kantoren***

De minister prijst de prille samenwerking tussen een aantal grote commerciële advocatenkantoren en sociaal advocatenkantoren. Tegelijkertijd doet hij opnieuw een beroep op de commerciële advocatuur om een financiële bijdrage te leveren aan het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.

De VSAN wijst dit laatste om principiële redenen af. De overheid is primair verantwoordelijk voor het functioneren en in stand houden van de rechtsstaat en de inrichting ervan. Deze verantwoordelijkheid omvat ook de inrichting en financiering van gesubsidieerde rechtsbijstand. De overheid mag zich aan deze verantwoordelijkheid niet onttrekken door (mede)financiering van grote advocatenkantoren te verlangen.

#### ***Conclusie***

De VSAN steunt de minister bij een aantal voornemens om de positie van de sociaal advocatuur te versterken, maar stelt vast dat veel voornemens voor de korte termijn geen soelaas bieden. Om de daling van het aantal advocaten in de gesubsidieerde rechtsbijstand om te buigen naar stijging, zijn op zeer korte termijn rigoureuze maatregelen nodig, zoals reële indexering van de vergoedingen, verruiming van de voorschotregeling en uitbreiding van subsidieregelingen voor de kosten van stagiairs.

Met vriendelijke groet,  
namens het bestuur van de VSAN,  
Annemiek Engbers

*Vereniging Sociale Advocatuur Nederland (VSAN)*  
*Crooswijksesingel 34*  
*3034 CJ Rotterdam*  
*T: 0104044091*  
*M: 0619955790*  
*E: [info@vsanadvocaten.nl](mailto:info@vsanadvocaten.nl)*  
*W: [www.vsanadvocaten.nl](http://www.vsanadvocaten.nl)*

Aan de leden van de vaste commissie Justitie en Veiligheid ([cie.jv@tweedekamer.nl](mailto:cie.jv@tweedekamer.nl))

Rotterdam, 13 maart 2023

Betreft: *Reactie op Voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand juli-december 2022*

Geachte leden,

Op 23 januari 2023 heeft de Minister voor Rechtsbescherming zijn (achtste halfjaarlijkse) Voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand juli-december 2022 aan de Tweede Kamer gezonden. Het bestuur van de Vereniging Sociale Advocatuur Nederland (VSAN) reageert daarop met deze brief.

Uitgangspunt voor de VSAN is de toegang tot het recht, waarbij de advocatuur een eigen rol heeft. De toegang tot het recht moet duurzaam en evenwichtig zijn. Dit legt een verantwoordelijkheid bij de staat om ervoor te zorgen dat advocaten in staat zijn om personen die niet zelfstandig hun belangen kunnen of mogen behartigen, adequaat bij te staan in hun juridische geschil.

#### *Jonge aanwas*

De VSAN is verheugd dat de minister in zijn rapport aankondigt dat de zogenoemde jonge-aanwasregeling voor advocaat-stagiairs, waarbij de kosten voor de beroepsopleiding voor beginnende sociaal advocaten gesubsidieerd worden, wordt verlengd. Hoewel het probleem met de aanwas van nieuwe sociaal advocaten daarmee niet wordt opgelost, is onder het motto “alle beetjes helpen” met de verlenging van deze maatregel zeker één drempel geslecht.

Terecht vermeldt de minister in zijn rapportage dat er ondanks deze maatregel signalen zijn dat er nog steeds een te grote financiële drempel ligt voor kleine sociaal-advocatenkantoren om een advocaat-stagiaire in loondienst te nemen. Deze signalen bereiken de VSAN eveneens. De VSAN wil graag met de minister komen tot succesvol beleid om meer jonge aanwas in de sociale advocatuur te realiseren. Door jarenlange bezuinigingen is de inkomenspositie van sociaal advocaten ten opzichte van vergelijkbare juridische beroepen als de rechter of de officier van justitie steeds verder achteropgeraakt. Ook bij de rechterlijke macht en het openbaar ministerie stagneert de aanwas.

### *Deltaplan*

Er is dus – naast kortetermijnoplossingen, zoals ruimhartige stagiaire-subsidieregelingen – voor de (middel)lange termijn een integraal deltaplan nodig om het rechtsbestel toekomstbestendig te maken. Te denken valt aan meer samenwerking bij opleiding, uitvoering en financiering tussen (sociaal) advocatuur, rechterlijke macht en openbaar ministerie. Dat kan het ontstaan van een waterbedeffect, waarbij de aantrekkelijkheid van de ene beroepsgroep ten koste gaat van die van de andere beroepsgroep, voorkomen. De VSAN is graag bereid om een nauwere samenwerking in die richting te onderzoeken.

Overigens wijst de VSAN de gedachte van de minister dat de gehele advocatuur (financieel) zou moeten bijdragen aan de gefinancierde rechtsbijstand, af. De VSAN ziet dat primair als een taak voor de overheid en niet voor de commerciële advocatuur.

### *Aanpassing kilometervergoeding*

De VSAN is ook verheugd over de aanpassing van de kilometervergoeding waarbij de archaïsche vergoeding voor reiskosten van € 0,09 per kilometer met ingang van 1 juli 2023 naar € 0,21 per kilometer (het fiscale tarief in 2023) wordt verhoogd. De VSAN pleit ervoor om de verhoging voortaan in lijn te laten lopen met de overige kilometervergoedingen voor werknemers in rijksdienst in vergelijkbare functies.

### *Triagefunctie Juridisch Loket*

De VSAN heeft er vertrouwen in dat de minister zijn koersbijstelling voor de stelselvernieuwing rechtsbijstand zal voortzetten. Zijn aanzet om burgers niet verplicht langs het Juridisch Loket te sturen alvorens zij recht hebben op een korting op de eigen bijdrage voor een toevoeging, juicht de VSAN toe. Tegelijk maakt de VSAN bij dit vertrouwen het voorbehoud dat de minister niet integraal de kortingen op het bedrag van de eigen bijdrage zal afschaffen. Gebeurt dit wel, dan zullen de facto alle eigen bijdragen met € 59,- per toevoeging worden verhoogd. De VSAN is van mening dat de eigen bijdragen voor veel rechtzoekenden toch al een (te) grote drempel vormen en ziet verhoging van deze drempel als een ernstig bezwaar voor de bereikbaarheid van rechtsbijstand.

### *Rechtshulppakketten*

Het voornemen van de minister om de introductie van rechtshulppakketten los te laten en de huidige forfaitaire vergoedingensystematiek in stand te laten, kan eveneens rekenen op de steun van de VSAN. De VSAN heeft zich van het begin af tegen de introductie van het (overigens nooit goed gedefinieerde begrip) rechtshulppakket verzet. De VSAN heeft gepleit voor handhaving van het huidige forfaitaire stelsel en de verbetering van de in dit stelsel gesignaleerde gebreken en problemen met behoud van het huidige stelsel aan te pakken.

### *Pilots*

Reserves heeft de VSAN bij het voornemen van de minister om een overkoepelende analyse van de pilots te laten uitvoeren. Al eerder heeft de VSAN zijn bedenkingen geuit bij de veelheid van pilots. De VSAN pleit er in ieder geval voor om de uitkomsten van de pilots ook in financiële zin te (laten) toetsen. Bij de VSAN bestaat de indruk dat de werkwijze bij veel pilots niet zal leiden tot een verhoging van de doelmatigheid van de rechtsbijstand. De VSAN vreest dat de hogere kosten

van de implementatie van sommige pilots tot een verdere verschraling van de generieke rechtsbijstand zullen leiden, zolang het budget voor de gefinancierde rechtsbijstand niet evenredig meestijgt.

#### *Achterblijvende vergoeding*

De financiële kanten van de gefinancierde rechtsbijstand heeft bij de sociaal advocatuur – na een aanvankelijk optimisme – inmiddels geleid tot grote bezorgdheid. Ondanks de in de voortgangsrapportage geformuleerde doelstelling om in het vernieuwde stelsel aan rechtsbijstandverleners een vergoeding te verstrekken die blijvend in verhouding staat tot de tijdsbesteding in zaken, staat het besluit van de minister om de vergoedingen met ingang van 2023 te indexeren met slechts 0.67% daarmee in schril contrast.

Enerzijds wordt het aantal punten voor een zaak meer in overeenstemming gebracht met de werkelijkheid, maar anderzijds blijft de vergoeding per punt achter bij de werkelijkheid. Het werkelijke inflatiecijfer is immers ruim 10%. Sinds 2011 zijn de tarieven van de vergoedingen slechts verhoogd met 6,6%, terwijl de inflatie over deze periode 33% bedroeg. Dit heeft deels te maken met het achterwege laten van de indexering en deels met de systematiek waarmee de indexering wordt berekend, waardoor een lager indexcijfer dan de daadwerkelijke inflatie wordt verkregen.

Behalve de achterblijvende indexering is ook de systematiek van de vergoeding nadelig voor de sociaal advocatuur. De verleende gefinancierde rechtsbijstand wordt pas vergoed nadat alle werkzaamheden zijn geëindigd, terwijl voor de hoogte van de vergoeding het tarief van het jaar waarin de rechtsbijstand aanvangt, bepalend is. Wordt rekening gehouden met het feit dat slechts de helft van de zaken binnen een jaar wordt afgerond, dan valt de vergoeding nog lager uit dan uit de tarieven blijkt. De afronding van de andere helft van de zaken duurt langer dan een jaar, zo blijkt uit de gegevens van de Raad voor Rechtsbijstand (een derde wordt in het tweede jaar na aanvang van de rechtshulp vergoed en 15% in de daaropvolgende jaren, zoals blijkt uit de tabellen in de bijlage onder deze reactie).

De VSAN dringt dan ook met klem aan op maatregelen die ertoe leiden dat de achterstand van ruim 25% op het inflatiecijfer in het laatste decennium zo snel mogelijk wordt gecompenseerd. Daarnaast ziet de VSAN graag een oplossing voor de in haar ogen onterechte vergoedingssystematiek, waar uitsluitend het tarief van het jaar van aanvang van de rechtsbijstand wordt gehanteerd, terwijl de werkzaamheden zich over meerdere jaren uitspreiden. Met een lage inflatie is dat minder pregnant, maar in de huidige tijd leidt dit tot een zorgelijke uitkomst.

Kortom, de VSAN is blij met de koerswijziging die deze minister heeft ingezet ten opzichte van die van zijn voorganger, maar bemerkt toch een aantal zorgelijke knelpunten die op korte termijn moeten worden opgelost.

Met vriendelijke groet,  
namens het bestuur van de VSAN,

Annemiek Engbers

## ***Bijlage***

### ***Doorlooptijden gedeclareerde toevoegingen***

#### **Doorlooptijd gedeclareerde toevoegingen 2021**

Binnen 1 jaar 158527 (51%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 2 jaar 101587 (33%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 3 jaar 26827 (9%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 4 jaar 9584 (3%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 5 jaar 4665 (2%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 6 jaar 4033 (1%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 7 jaar 2157 (1%) toevoegingen gedeclareerd

#### **Doorlooptijd gedeclareerde toevoegingen 2020**

Binnen 1 jaar 152414 (54%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 2 jaar 88712 (31%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 3 jaar 21450 (8%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 4 jaar 8881 (3%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 5 jaar 4775 (2%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 6 jaar 3960 (1%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 7 jaar 2205 (1%) toevoegingen gedeclareerd

#### **Doorlooptijd gedeclareerde toevoegingen 2019**

Binnen 1 jaar 191754 (55%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 2 jaar 106331 (31%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 3 jaar 25355 (7%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 4 jaar 10369 (3%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 5 jaar 5254 (2%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 6 jaar 4307 (1%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 7 jaar 2275 (1%) toevoegingen gedeclareerd

#### **Doorlooptijd gedeclareerde toevoegingen 2018**

Binnen 1 jaar 190576 (55%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 2 jaar 108815 (31%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 3 jaar 26410 (8%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 4 jaar 10028 (3%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 5 jaar 5459 (2%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 6 jaar 3958 (1%) toevoegingen gedeclareerd  
Binnen 7 jaar 2163 (1%) toevoegingen gedeclareerd